



# POLITIK DAN MANAJEMEN PEMERINTAHAN

MUHLIS HAMDI - MUTIA RAHMAH



# **Politik dan Manajemen Pemerintahan**

## UU No. 28 Tahun 2014 tentang Hak Cipta

### **Fungsi dan Sifat Hak Cipta Pasal 4**

Hak Cipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 3 huruf a merupakan hak eksklusif yang terdiri atas hak moral dan hak ekonomi.

### **Pembatasan Pelindungan Pasal 26**

Ketentuan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 23, Pasal 24, dan Pasal 25 tidak berlaku terhadap:

- i. Penggunaan kutipan singkat Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait untuk pelaporan peristiwa aktual yang ditujukan hanya untuk keperluan penyediaan informasi aktual;
- ii. Penggandaan Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait hanya untuk kepentingan penelitian ilmu pengetahuan;
- iii. Penggandaan Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait hanya untuk keperluan pengajaran, kecuali pertunjukan dan Fonogram yang telah dilakukan Pengumuman sebagai bahan ajar; dan
- iv. Penggunaan untuk kepentingan pendidikan dan pengembangan ilmu pengetahuan yang memungkinkan suatu Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait dapat digunakan tanpa izin Pelaku Pertunjukan, Produser Fonogram, atau Lembaga Penyiaran.

### **Sanksi Pelanggaran Pasal 113**

1. Setiap Orang yang dengan tanpa hak melakukan pelanggaran hak ekonomi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf i untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 1 (satu) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp100.000.000 (seratus juta rupiah).
2. Setiap Orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf c, huruf d, huruf f, dan/atau huruf h untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 3 (tiga) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah).

# **Politik dan Manajemen Pemerintahan**

Muchlis Hamdi

Mutia Rahmah



## **POLITIK DAN MANAJEMEN PEMERINTAHAN**

**Penulis** : Muchlis Hamdi  
Mutia Rahmah  
**Proofreader** : Mira M.  
**Desain Cover** : Penulis  
**Tata Letak** : Tata

Ukuran:  
**xii, 292 hlm., Uk.: 15.5x23 cm**

ISBN:  
**978-634-01-2545-0**

Cetakan Pertama:  
**April 2026**

Hak Cipta 2026 pada Penulis

Diterbitkan Oleh:

**PENERBIT DEEPUBLISH**  
**(Grup Penerbitan CV BUDI UTAMA)**

Anggota IKAPI (076/DIY/2012)

Jl. Rajawali, Gg. Elang 6, No. 3, Drono, Sardonoharjo, Ngaglik, Sleman

Jl. Kaliurang Km. 9,3 – Yogyakarta 55581

Telp./Faks : (0274) 4533427

Website : [www.penerbitdeepublish.com](http://www.penerbitdeepublish.com)  
[www.deepublishstore.com](http://www.deepublishstore.com)

E-mail : [cs@deepublish.co.id](mailto:cs@deepublish.co.id)

---

*Hak cipta dilindungi undang-undang.*

*Dilarang keras menerjemahkan, memfotokopi, atau memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini tanpa izin tertulis dari penerbit.*

*Isi di luar tanggung jawab percetakan.*

# PRAKATA

Bismillah,

Puji syukur penulis persembahkan kepada Allah *Subhanahu wa ta'ala*, karena atas nikmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan buku berjudul ***Politik dan Manajemen Pemerintahan***.

Kehidupan manusia terus berjalan mengikuti kodrat dan iradatnya, melalui lorong-lorong waktu yang terbentang lurus, namun tidak jarang pula berliku. Mengiringi perjalanan itu hadir pemerintahan yang sejak awal diniatkan menjadi sarana untuk mencapai kemaslahatan bersama. Ketika niat itu terwujud, maka pemerintahan adalah sebuah keindahan dan kenyamanan bagi rakyat.

Pemerintahan sebagai suatu institusi memiliki hulu dan hilir aktivitas. Di hulu berkaitan dengan penentuan kebijakan dan di hilir berupa penyediaan layanan. Yang pertama tergolong politik pemerintahan, dan yang kedua termasuk manajemen pemerintahan. Buku ini menghadirkan kedua konsep utama tersebut dengan pembabakan ke dalam empat bagian. Bagian satu adalah pengantar yang memuat bab satu dengan judul ilmu dan dimensi pemerintahan. Bagian dua memuat uraian tentang politik pemerintahan. Bagian ini terdiri atas empat bab, masing-masing mengenai tujuan pemerintahan, institusi pemerintahan, metode pemerintahan, dan peranan warga negara. Bagian tiga berisi uraian tentang manajemen pemerintahan dan terdiri atas dua bab, yakni tentang fungsi manajemen pemerintahan, dan sistem aktor manajemen pemerintahan. Sebagai bagian terakhir, bagian empat memuat satu bab yang menguraikan tentang membangun pemerintahan masa depan.

Penulis berharap semoga buku ini dapat bermanfaat, betapa pun kecilnya manfaat itu bagi keutamaan praktik pemerintahan, dan juga, bagi pengembangan ilmu pemerintahan. Semoga di waktu-waktu mendatang akan lahir buku-buku yang secara bersamaan semakin menguatkan keberadaan ilmu pemerintahan sebagai pedoman perwujudan kebijakan pemerintahan amanah dan implementasinya untuk sebesar-besar kemakmuran rakyat.

Jakarta, 6 Februari 2026

Muchlis Hamdi  
Mutia Rahmah

# KATA PENGANTAR PENERBIT

Puji syukur kami panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya, buku *Politik dan Manajemen Pemerintahan* dapat terwujud dan hadir di tengah-tengah masyarakat. Sebagai penerbit yang berkomitmen untuk mencerdaskan, membahagiakan, dan memuliakan umat manusia, kami merasa terhormat dapat berkontribusi dalam penyebaran ilmu pengetahuan dan pendidikan melalui penerbitan karya ini.

Buku ini membedah secara sistematis dua pilar utama, yaitu Politik Pemerintahan sebagai penentu tujuan, institusi, dan arah kekuasaan; serta Manajemen Pemerintahan sebagai fungsi operasional dalam mencapai *output* negara. Pembaca akan diajak memahami esensi pemerintahan, mulai dari tujuan negara dan kriteria ketercapaiannya, hingga dinamika interaksi antar-cabang kekuasaan. Diulas pula secara mendalam fungsi manajemen (perumusan kebijakan, pembentukan kelembagaan, dan pengelolaan sumber daya) serta peran krusial berbagai aktor seperti birokrasi, pasar, masyarakat, hingga media dalam sistem tata kelola. Buku ini ditutup dengan tinjauan kritis tentang strategi reformasi dan etika untuk membangun pemerintahan masa depan yang efektif.

Terima kasih dan penghargaan terbesar kami sampaikan kepada tim penulis yang telah memberikan kepercayaan, perhatian, dan kontribusi penuh demi kesempurnaan buku ini. Kami berharap karya ini dapat memberikan kontribusi yang signifikan dalam perkembangan keilmuan di Indonesia. Semoga buku ini tidak hanya menjadi sumber informasi yang berharga, tetapi juga menginspirasi pembacanya untuk terus berkembang dan berkontribusi dalam membangun bangsa yang lebih baik.

Hormat Kami,

**Penerbit Deepublish**

# DAFTAR ISI

<b>PRAKATA .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR PENERBIT.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>Bab 1 Ilmu dan Dimensi Pemerintahan .....</b>	<b>1</b>
A. Mengetahui Ilmu Pemerintahan.....	1
1. Makna Ilmu Pemerintahan .....	1
2. Pengajaran Ilmu Pemerintahan.....	7
B. Dimensi Pemerintahan .....	11
<b>Bab 2 Tujuan Pemerintahan .....</b>	<b>30</b>
A. Makna Tujuan Pemerintahan.....	30
B. Kriteria Ketercapaian Tujuan Negara .....	57
C. <i>Output</i> Penyelenggaraan Pemerintahan.....	62
1. Keunikan <i>Output</i> Penyelenggaraan Pemerintahan.....	62
2. Pencermatan terhadap <i>Output</i> Penyelenggaraan Pemerintahan.....	63
D. Politik Penentuan Tujuan Pemerintahan .....	73
1. Proses Penentuan Tujuan .....	74
2. Dinamika Penentuan Tujuan .....	76
<b>Bab 3 Institusi Pemerintahan .....</b>	<b>79</b>
A. Esensi Pemerintahan .....	79
1. Definisi Pemerintahan .....	79
2. Pemerintahan Sebagai Sebuah Institusi .....	82
B. Cabang Kekuasaan Pemerintahan.....	92
C. Institusi Kekuasaan Pemerintahan .....	110

1.	Bentuk dan sistem pemerintahan .....	110
2.	Arahan Konstitusi .....	114
3.	Kebutuhan atau Praktik Konvensi.....	120
D.	Politik Institusi Pemerintahan .....	122
1.	Pemisahan atau Distribusi Kekuasaan dan Implikasinya .....	122
2.	Pola Interaksi Antarpenyelenggara Negara .....	123
<b>Bab 4</b>	<b>Metode Pemerintahan.....</b>	<b>125</b>
A.	Daya Gerak Utama Organisasi.....	125
B.	Spektrum Pilihan Metode.....	133
C.	Isu Titik Berat atau Bersama (Konkuren) .....	134
<b>Bab 5</b>	<b>Peranan Warga Negara .....</b>	<b>149</b>
A.	Makna Warga Negara .....	149
B.	Domain Peranan Warga Negara .....	162
1.	Aktivitas Warga Negara dalam Pemerintahan Demokratis.....	163
2.	Aktivitas Warga Negara dalam Pemerintahan Otoriter .....	165
<b>Bab 6</b>	<b>Fungsi Manajemen Pemerintahan.....</b>	<b>168</b>
A.	Pengertian Manajemen Pemerintahan.....	168
B.	Pembuatan Kebijakan ( <i>Policy Making</i> ) .....	174
C.	Pembentukan Kelembagaan ( <i>Organizing</i> ) .....	178
D.	Pengelolaan Sumber Daya .....	185
E.	Pembangunan Relasi Pemerintahan.....	197
<b>Bab 7</b>	<b>Sistem Aktor Manajemen Pemerintahan .....</b>	<b>203</b>
A.	Birokrasi.....	204
B.	Pasar.....	214
C.	Masyarakat .....	216
D.	Media .....	219
E.	Akademisi .....	221
F.	Lembaga Internasional.....	223

<b>Bab 8</b>	<b>Membangun Pemerintahan Masa Depan .....</b>	<b>224</b>
A.	Memaknai Pembaruan Pemerintahan.....	224
B.	Dimensi Pembaruan Pemerintahan .....	238
1.	Orientasi Pembaruan Pemerintahan.....	238
2.	Fokus Pembaruan Pemerintahan .....	241
3.	Teknologi Pembaruan Pemerintahan .....	250
C.	Pemaknaan Pembaruan Pemerintahan ke Depan .....	254
1.	Esensi Pemerintahan.....	255
2.	Metode Pemerintahan .....	262
3.	Etika Pemerintahan.....	263
	<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>270</b>
	<b>PROFIL PENULIS .....</b>	<b>291</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1	Fokus Ilmu Pemerintahan .....	7
Gambar 1. 2	Dimensi Pemerintahan .....	16
Gambar 1. 3	Makna Politik Pemerintahan.....	20
Gambar 2. 1	Urgensi Pemerintahan Berbasis Keimanan .....	33
Gambar 2. 2	Sifat Pemerintahan Berbasis Keimanan .....	34
Gambar 2. 3	Kategori Urusan Pemerintahan .....	41
Gambar 2. 4	Tujuan Pemerintahan.....	43
Gambar 2. 5	Determinan Upaya Pembangunan Kesejahteraan .....	45
Gambar 2. 6	Landasan Utama Keamanan .....	46
Gambar 2. 7	Ciri yang Melekat pada Istilah Keamanan.....	49
Gambar 2. 8	<i>Output</i> Penyelenggaraan Pemerintahan.....	72
Gambar 3. 1	Peranan Institusi.....	87
Gambar 4. 1	Strategi Efektivitas Hubungan Otonomi Daerah, Pemerintahan Daerah, dan Desentralisasi.....	145
Gambar 5. 1	Peranan Warga Negara .....	155
Gambar 6. 1	Signifikansi Manajemen Pemerintahan .....	169
Gambar 7. 1	Aktor Manajemen Pemerintahan .....	204

# DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1	Operasionalisasi Konsep Politik Pemerintahan.....	26
Tabel 1. 2	Operasionalisasi Konsep Manajemen Pemerintahan.....	28
Tabel 2. 1	Cakupan Penyelenggaraan Pemerintahan .....	39
Tabel 6. 1	Perbandingan Tahapan Pembuatan Kebijakan.....	175

Pemerintahan adalah seni dan ilmu pengelolaan kekuasaan, namun sering kali terjadi kesenjangan keputusan politik dan efektivitas implementasi. Buku ini membedah secara sistematis dua pilar utama, yaitu Politik Pemerintahan sebagai penentu tujuan, institusi, dan arah kekuasaan; serta Manajemen Pemerintahan sebagai fungsi operasional dalam mencapai *output* negara.

Anda akan diajak memahami esensi pemerintahan, mulai dari tujuan negara dan kriteria ketercapaiannya, hingga dinamika interaksi antar-cabang kekuasaan. Penyajian secara mendalam fungsi manajemen (perumusan kebijakan, pembentukan kelembagaan, dan pengelolaan sumber daya) serta peran krusial berbagai aktor seperti birokrasi, pasar, masyarakat, hingga media dalam sistem tata kelola. Buku ini ditutup dengan tinjauan kritis tentang strategi reformasi dan etika untuk membangun pemerintahan masa depan yang efektif. Buku ini wajib dibaca oleh akademisi, mahasiswa Ilmu Pemerintahan, dan praktisi yang ingin menguasai kerangka kerja holistik tata kelola negara.

**Penerbit Deepublish (CV BUDI UTAMA)**

Jl. Kaliurang Km 9,3 Yogyakarta 55581

Telp/Fax : (0274) 4533427

Anggota IKAPI (076/DIY/2012)

✉ [cs@deepublish.co.id](mailto:cs@deepublish.co.id)

📍 Penerbit Deepublish

📱 @penerbitbuku\_deepublish

🌐 [www.penerbitdeepublish.com](http://www.penerbitdeepublish.com)



Kategori : Politik dan Pemerintahan

ISBN 978-634-01-2545-0



9

786340

125450